
Tuttocontratto

Testo coordinato delle disposizioni contrattuali vigenti per la sezione Scuola

CCNL 2019-2021 e CCNL 2006-2009

**Contratto collettivo nazionale
di lavoro del comparto
istruzione e ricerca**

Parte comune

Presentazione di Gianna Fracassi

A cura di
Raffaele Miglietta e Anna Maria Santoro

Edizioni Conoscenza

INDICE GENERALE

Avvertenza

Su fondo bianco sono riportati gli articoli del CCNL 2019/2021, mentre su fondo grigio gli articoli del CCNL 2006/2009 tuttora vigenti.

11	Presentazione Un buon contratto nonostante le criticità del quadro politico e normativo Di Gianna Fracassi	23	Titolo III LAVORO A DISTANZA
14	Nota dei curatori Raffaele Miglietta e Anna Maria Santoro	23	Art. 10 Destinatari disciplina del Titolo III
15	A. PARTE COMUNE	23	Capo I. Lavoro agile
15	Titolo I DISPOSIZIONI GENERALI	23	Art. 11 Definizione e principi generali
15	Art. 1 Campo di applicazione e struttura del contratto	24	Art. 12 Accesso al lavoro agile
17	Art. 2 Struttura, durata, decorrenza, tempi e procedure di applicazione del contratto	24	Art. 13 Accordo individuale
18	Art. 3 Interpretazione autentica del contratto collettivo nazionale di lavoro	25	Art. 14 Articolazione della prestazione in modalità agile e diritto alla disconnessione
18	Titolo II RELAZIONI SINDACALI	26	Art. 15 Formazione
18	Art. 4 Obiettivi e strumenti	26	Capo II. Altre forme di lavoro a distanza
19	Art. 5 Informazione	26	Art. 16 Lavoro da remoto
20	Art. 6 Confronto	27	Titolo IV DISPOSIZIONI PARTICOLARI
20	Art. 7 Organismo paritetico per l'innovazione	27	Art. 17 Congedi per le donne vittime di violenza
21	Art. 8 Contrattazione collettiva integrativa	28	Art. 18 Unioni civili
22	DICHIARAZIONE CONGIUNTA N. 1	28	Art. 19 Differenziazione dei trattamenti economici individuali
23	Art. 9 Clausole di raffreddamento	28	Art. 20 Misure per disincentivare elevati tassi di assenza del personale
		29	Art. 21 Transizione di genere
		29	Art. 11 Pari opportunità (CCNL 2006/2009)
		30	Art. 98 Comitato paritetico sul mobbing (CCNL 2006/2009)
		31	Art. 99 Codice di condotta relativo alle molestie sessuali nei luoghi di lavoro (CCNL 2006/2009)

32	Titolo V	61	Art. 68 Formazione in ingresso (CCNL 2006/2009)
	RESPONSABILITÀ' DISCIPLINARE		
32	Art. 22 Destinatari	61	Art. 69 Formazione per il personale delle scuole in aree a rischio o a forte processo immigratorio, o frequentate da nomadi (CCNL 2006/2009)
32	Art. 23 Obblighi del dipendente		
34	Art. 24 Sanzioni disciplinari		
34	Art. 25 Codice disciplinare	62	Art. 70 Formazione degli insegnanti che operano in ambienti di apprendimento particolari (CCNL 2006/2009)
38	Art. 26 Sospensione cautelare in corso di procedimento disciplinare		
38	Art. 27 Sospensione cautelare in caso di procedimento penale	62	Art. 38 Ferie
39	Art. 28 Rapporto tra procedimento disciplinare e procedimento penale	63	DICHIARAZIONE CONGIUNTA N. 2
40	Art. 29 Determinazione concordata della sanzione	63	Art. 20 Infortunio sul lavoro e malattie dovute a causa di servizio (CCNL 2006/2009)
		63	Art. 21 Individuazione del personale avente diritto di mensa gratuita (CCNL 2006/2009)
		64	Art. 22 Personale impegnato in attività di educazione degli adulti ed in altre tipologie di attività didattica (CCNL 2006/2009)
43	B. SEZIONE SCUOLA	64	Art. 23 Termini di preavviso (CCNL 2006/2009)
43	Titolo I		
	RELAZIONI SINDACALI		
43	Art. 30 Livelli, soggetti e materie di relazioni sindacali	65	Titolo III
46	Art. 10 Mobilità territoriale, professionale e intercompartimentale (CCNL 2006/2009)	65	I DOCENTI
47	Art. 31 Assemblee sindacali	65	Art. 39 Contratto individuale di lavoro
		65	DICHIARAZIONE CONGIUNTA N. 3
49	Titolo II	66	Art. 40 Funzione docente
	DISPOSIZIONI GENERALI	66	Art. 41 Realizzazione del PTOF mediante l'organico dell'autonomia
49	Art. 32 Comunità educante e democratica	66	Art. 42 Profilo professionale docente
49	Art. 33 Categorie professionali	66	Art. 43 Attività dei docenti
50	Art. 34 Congedi dei genitori	68	Art. 44 Attività funzionali all'insegnamento
51	Art. 13 Ferie (CCNL 2006/2009)	69	Art. 45 Attività aggiuntive e ore eccedenti
52	Art. 14 Festività (CCNL 2006/2009)	69	Art. 46 Ricerca e innovazione
52	Art. 15 Permessi retribuiti (CCNL 2006/2009)	69	Art. 32 Ampliamento dell'offerta formativa e prestazioni professionali (CCNL 2006/2009)
53	Art. 16 Permessi brevi (CCNL 2006/2009)		
54	Art. 17 Assenze per malattia (CCNL 2006/2009)	70	Art. 33 Funzioni strumentali al piano dell'offerta formativa (CCNL 2006/2009)
55	Art. 18 Aspettativa per motivi di famiglia, personali e di studio (CCNL 2006/2009)	70	Art. 34 Attività di collaborazione con il dirigente scolastico (CCNL 2006/2009)
56	Art. 35 Ferie, permessi ed assenze del personale assunto a tempo determinato	70	Art. 35 Collaborazioni plurime (CCNL 2006/2009)
57	Art. 36 Formazione	70	Art. 47 Contratti a tempo determinato per il personale in servizio
59	Art. 37 Diritto allo studio		
60	Art. 65 Livelli di attività (CCNL 2006/2009)	71	DICHIARAZIONE CONGIUNTA N. 4
60	Art. 66 Il piano annuale delle istituzioni scolastiche (CCNL 2006/2009)	71	Art. 37 Rientro in servizio dei docenti dopo il 30 aprile (CCNL 2006/2009)
60	Art. 67 I soggetti che offrono formazione (CCNL 2006/2009)	71	Art. 38 Permessi ed assenze del personale docente chiamato a ricoprire cariche

- pubbliche elettive (CCNL 2006/2009)
- 72 Art. 39 Rapporti di lavoro a tempo parziale (CCNL 2006/2009)
- 73 Art. 40 Rapporto di lavoro a tempo determinato (CCNL 2006/2009)
- 74 Art. 41 Docenti che operano nell'ambito dei corsi di laurea in scienze della formazione primaria e di scuole di specializzazione per l'insegnamento nelle scuole secondarie (CCNL 2006/2009)
- 74 Art. 42 Servizio prestato dai docenti per progetti concordati con le università (CCNL 2006/2009)
- 74 Art. 43 Modalità di svolgimento delle attività di tirocinio didattico presso le sedi scolastiche e delle funzioni di supporto dell'attività scolastica (CCNL 2006/2009)
- 74 Art. 48 Responsabilità disciplinare per il personale docente ed educativo
- 75 **Titolo IV**
PERSONALE AUSILIARIO, TECNICO E AMMINISTRATIVO (ATA)
- 75 CAPO I. Ordinamento professionale personale ATA
- 75 Art. 49 Obiettivi e finalità
- 75 Art. 50 Classificazione personale ATA
- 76 Art. 51 Posizioni stipendiali all'interno delle Aree
- 76 Art. 52 Posizioni economiche all'interno delle Aree
- 77 Art. 53 Mobilità professionale all'interno delle Aree
- 77 Art. 54 Incarichi specifici al personale ATA
- 78 Art. 55 Incarichi di elevata qualificazione
- 79 Art. 56 Trattamento economico del personale con incarico di DSGA
- 79 Art. 57 Sostituzione del titolare di incarico di DSGA
- 80 Art. 58 Progressioni tra le Aree
- 80 Art. 59 Norme di prima applicazione
- 82 DICHIARAZIONE CONGIUNTA N. 5
- 82 Art. 60 Abrogazioni
- 82 Capo II. Rapporto di lavoro
- 82 Art. 61 Contratto individuale di lavoro
- 83 Art. 62 Periodo di prova
- 84 Art. 51 Orario di lavoro ATA (CCNL 2006/2009)
- 84 Art. 63 Modalità di articolazione dell'orario di lavoro
- 85 Art. 64 Orario di lavoro flessibile
- 85 Art. 65 Orario plurisettimanale
- 85 Art. 66 Turnazioni
- 86 Art. 54 Ritardi, recuperi e riposi compensativi (CCNL 2006/2009)
- 87 Art. 55 Riduzione dell'orario di lavoro a 35 ore settimanali (CCNL 2006/2009)
- 87 Art. 57 Collaborazioni plurime per il personale ATA (CCNL 2006/2009)
- 87 Art. 58 Rapporto di lavoro a tempo parziale (CCNL 2006/2009)
- 89 Art. 67 Permessi orari retribuiti per motivi personali o familiari
- 89 Art. 68 Permessi e congedi previsti da particolari disposizioni di legge
- 90 Art. 69 Assenze per l'espletamento di visite, terapie, prestazioni specialistiche o esami diagnostici
- 91 Art. 52 Permessi ed assenze del personale ATA chiamato a ricoprire cariche pubbliche elettive (CCNL 2006/2009)
- 92 Art. 70 Contratti a tempo determinato per il personale ATA in servizio
- 92 Art. 60 Rapporto di lavoro a tempo determinato (CCNL 2006/2009)
- 92 Art. 61 Restituzione alla qualifica di provenienza (CCNL 2006/2009)
- 92 DICHIARAZIONE CONGIUNTA N. 6
- 93 Tutela della salute nell'ambiente di lavoro
- 93 Art. 72 Finalità (CCNL 2006/2009)
- 93 Art. 73 Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza (CCNL 2006/2009)
- 94 Art. 74 Organismi paritetici territoriali (CCNL 2006/2009)
- 94 Art. 75 Osservatorio nazionale paritetico della sicurezza (CCNL 2006/2009)
- 94 Art. 76 Norme di rinvio (CCNL 2006/2009)
- 95 **Titolo V**
TRATTAMENTO ECONOMICO SEZIONE SCUOLA
- 95 Art. 77 Struttura della retribuzione (CCNL 2006/2009)
- 95 Art. 71 Incrementi degli stipendi tabellari (art. 3 CCNL 6/12/2022)
- 95 Art. 72 Effetti dei nuovi stipendi (art. 4 CCNL 6/12/2022)

96	Art. 73 Incrementi delle indennità fisse (art. 5 CCNL 6/12/2022)		superamento del disagio scolastico (CCNL 2006/2009)
96	Art. 74 Ulteriori incrementi concernenti le indennità fisse	107	Art. 105 Ferie (CCNL 2006/2009)
97	Art. 75 Una tantum	108	Art. 106 Rapporto di lavoro a tempo determinato (CCNL 2006/2009)
97	Art. 79 Progressione professionale (CCNL 2006/2009)	108	Art. 107 Orari e ore eccedenti (CCNL 2006/2009)
97	Art. 80 Tredicesima mensilità (CCNL 2006/2009)	109	Art.108 Mobilità tra le istituzioni scolastiche all'estero
98	Art. 82 Compenso individuale accessorio per il personale ATA (CCNL 2006/2009)	109	Art. 109 Mobilità professionale verso le istituzioni scolastiche all'estero (CCNL 2006/2009)
99	Art. 83 Retribuzione professionale docenti (CCNL 2006/2009)	109	Art. 110 Iscrizione alle graduatorie permanenti per la destinazione all'estero (CCNL 2006/2009)
99	Art. 56 Indennità di direzione e sostituzione del DSGA (CCNL 2006/2009)	110	Art. 111 Modalità di svolgimento della prova di accertamento della conoscenza della lingua (CCNL 2006/2009)
100	Art. 76 Indennità per il titolare di incarico di DSGA con incarico su posizioni di lavoro comuni a più istituzioni scolastiche	110	Art. 112 Valutazione della prova di accertamento linguistico (CCNL 2006/2009)
100	Art. 86 Compensi accessori per il personale in servizio presso ex IRRE e MPI (CCNL 2006/2009)	111	Art. 113 Riformulazione e aggiornamento delle graduatorie permanenti (CCNL 2006/2009)
101	Art. 87 Attività complementari di educazione fisica (CCNL 2006/2009)	112	Art. 114 Gestione delle graduatorie per la destinazione all'estero (CCNL 2006/2009)
101	Art. 77 Indennità di disagio per gli assistenti tecnici del primo ciclo	112	Art. 115 Esaurimento di graduatoria e prove straordinarie (CCNL 2006/2009)
101	Art. 78 Fondo per il miglioramento dell'offerta formativa	112	Art. 116 Durata del servizio all'estero (CCNL 2006/2009)
103	Art. 88 Indennità e compensi a carico del fondo d'istituto (CCNL 2006/2009)	113	Art. 117 Interruzione del servizio all'estero (CCNL 2006/2009)
104	Art. 89 Direttore dei servizi generali e amministrativi (CCNL 2006/2009)	113	Art. 118 Calcolo degli anni di servizio all'estero (CCNL 2006/2009)
104	Art. 79 Fondo per le posizioni economiche del personale ATA (CCNL/2024)	113	Art. 119 Restituzione ai ruoli metropolitani in caso di assenze per malattia (CCNL 2006/2009)
105	Art. 80 Rideterminazione delle misure di alcuni compensi (CCNL/2024)	113	Art. 120 Restituzione ai ruoli metropolitani per incompatibilità e per motivi di servizio (CCNL 2006/2009)
105	PERSONALE DELLE SCUOLE ITALIANE ALL'ESTERO	114	Art. 121 Restituzione ai ruoli metropolitani a seguito di sanzioni disciplinari (CCNL 2006/2009)
106	Art. 100 Vertenze ed organismi di conciliazione (CCNL 2006/2009)	114	Art. 122 Foro competente (CCNL 2006/2009)
106	Art. 101 Sistema delle relazioni sindacali	114	Art. 123 Norme applicative (CCNL 2006/2009)
107	Art. 102 Partecipazione (CCNL 2006/2009)	114	Art. 124 Fruizione dei permessi (CCNL 2006/2009)
107	Art. 103 Impegni connessi con l'attuazione dell'autonomia scolastica e con il piano dell'offerta formativa (CCNL 2006/2009)	114	Art. 125 Fruizione del diritto alla formazione (CCNL 2006/2009)
107	Art. 104 Progetti finalizzati al miglioramento dell'offerta formativa ed al		

115 **PERSONALE DELLE ISTITUZIONI EDUCATIVE**

- 115 Art. 127 Profilo professionale e funzione del personale educativo (CCNL 2006/2009)
- 115 Art. 128 Attività educativa (CCNL 2006/2009)
- 115 Art. 129 Azioni funzionali all'attività educativa (CCNL 2006/2009)
- 116 Art. 130 Attività aggiuntive (CCNL 2006/2009)
- 116 Art. 131 Attività di progettazione a livello di istituzione (CCNL 2006/2009)
- 117 Art. 132 Attività di collaborazione con il dirigente scolastico (CCNL 2006/2009)
- 117 Art. 133 Obblighi di lavoro (CCNL 2006/2009)
- 117 Art. 134 Norma finale (CCNL 2006/2009)

117 **CONCILIAZIONE ED ARBITRATO**

- 117 Art. 135 Tentativo obbligatorio di conciliazione (CCNL 2006/2009)
- 119 Art. 136 Arbitrato (CCNL 2006/2009)
- 119 Art. 137 Modalità di designazione dell'arbitro (CCNL 2006/2009)
- 120 Art. 138 Norma finale (CCNL 2006/2009)

120 **TELELAVORO**

- 120 Art. 139 Disciplina del telelavoro (CCNL 2006/2009)
- 120 Art. 140 Orario di lavoro (CCNL 2006/2009)
- 121 Art. 141 Formazione (CCNL 2006/2009)
- 121 Art. 142 Copertura assicurativa (CCNL 2006/2009)
- 121 Art. 143 Criteri operativi (CCNL 2006/2009)
- 121 Art. 144 Norma finale di rinvio (CCNL 2006/2009)
- 122 Art. 145 Personale in particolari posizioni di stato (CCNL 2006/2009)
- 122 Art. 146 Normativa vigente e disapplicazioni (CCNL 2006/2009)
- 123 Art. 148 Previdenza complementare (CCNL 2006/2009)
- 123 Art. 149 Verifica delle disponibilità finanziarie complessive (CCNL 2006/2009)

- 123 Art. 150 Norma di rinvio (CCNL 2006/2009)

124 **F. NORME FINALI**

- 124 Art. 178 Sequenze contrattuali

125 **G. ALLEGATI E TABELLE**

- 125 Allegato A. Declaratoria delle aree del sistema di Classificazione del personale ATA - settore scuola
- 129 Allegato B. Tabella di trasposizione automatica nel nuovo sistema di classificazione del personale ATA
- 129 Allegato C. Misure economiche dei parametri per il calcolo dell'indennità di direzione parte variabile
- 130 Allegato D. Tabella di corrispondenza di cui all'Art. 59, comma 5, per il personale ATA
- 130 DICHIARAZIONE CONGIUNTA N. 12 [...]
- 131 Tabella A1 – Scuola – CCNL 6/12/2022 [...]
- 133 Tabella B1 – Scuola – CCNL 6/12/2022 [...]
- 135 Tabella C1 – Scuola – CCNL 6/12/2022 [...]
- 137 Tabella D1.1 – Scuola – CCNL 6/12/2022
Tabella D1.2 – Scuola – CCNL 6/12/2022
Tabella D1.3 – Scuola – CCNL 6/12/2022 [...]
- 138 Tabella E1.1 – Scuola
Tabella E1.2 – Scuola
Tabella E1.3 – Scuola
Tabella E1.4 – Scuola
Tabella E1.5 – Scuola
Tabella E1.6 – Scuola
Tabella E1.7 – Scuola
Tabella E1.7 bis – Scuola
Tabella E1.8 – Scuola
Tabella E1.9 – Scuola [...]

UN BUON CONTRATTO NONOSTANTE LE CRITICITÀ DEL QUADRO POLITICO E NORMATIVO

Di Gianna Fracassi

Il CCNL 2019/2021 del comparto Istruzione e Ricerca è stato sottoscritto il 18 gennaio 2024, dopo quasi un anno e mezzo di trattative, due leggi di bilancio che hanno stanziato risorse, sei mesi di controlli dopo la firma dell'ipotesi a luglio 2023. La FLC CGIL ha condotto da settembre scorso una lunga campagna di assemblee nei luoghi di lavoro per validare l'ipotesi di contratto.

Gli aspetti positivi

È positivo che alcune materie introdotte per legge siano state ricondotte nell'alveo contrattuale, neutralizzando così l'invadenza normativa su salario e orario, che devono essere oggetto esclusivo della contrattazione. Significativo l'avanzamento sia sulla mobilità del personale sia sui diritti dei lavoratori precari della scuola con contratto annuale o fino al termine delle attività didattiche, per i quali è stata stabilita la possibilità di usufruire di 3 giorni di permesso retribuito come già avviene per il personale di ruolo. Finalmente viene riformato l'intero ordinamento del personale ATA della scuola: si rimette in moto la mobilità professionale verticale, bloccata da tempo, e si valorizza verso l'alto tutto il settore con l'acquisizione della elevata qualificazione per il profilo di DSGA. Importanti le novità su formazione, relazioni sindacali e posizioni economiche. Per i docenti la formazione finalmente viene inserita nell'orario di servizio e si regolano le modalità svolgimento di alcune riunioni legate alla funzione docente che potranno essere effettuate anche a distanza. Le relazioni sindacali vengono estese a materie nuove (lavoro a distanza, conferimento incarichi persona-

le ATA e di elevata qualificazione, ecc.) con riferimento a tutti e tre i livelli nazionale, regionale e di scuola.

Gli aspetti critici di un modello contrattuale che va riqualificato

Si tratta di un contratto molto buono che contiene acquisizioni importanti per il personale scolastico, sia sul piano salariale sia su quello normativo. Allo stesso tempo, però, dobbiamo sottolineare che vi sono aspetti della dinamica negoziale che stanno dimostrando tutta la loro criticità. In un contesto che, sul versante economico, è minato dalla potentissima erosione del potere di acquisto dei salari e con un triennio contrattuale 2022/2024 quasi al termine, registriamo ancora una volta un intollerabile ritardo. Il ritardo ha una responsabilità precisa: il Governo che stanziava le risorse necessarie al rinnovo contrattuale al termine del triennio di competenza. Ulteriore elemento critico è il processo di rilegificazione in atto nei nostri settori da oltre un quindicennio. Dopo la stagione della contrattualizzazione, la legge 9/2009 ha interrotto e invertito questo processo: questo comporta la possibilità per i contratti collettivi di disapplicare norme di legge in materia di rapporto di lavoro destinate a determinate categorie di dipendenti pubblici, solo allorché la stessa legge espressamente conferisca loro questa facoltà, invertendo quindi i rapporti tra legge, potere di gestione e contrattazione collettiva. Viene meno quanto teorizzato dal prof. D'Antona che ha definito «la contrattazione collettiva delle pubbliche amministrazioni quale espressione di libertà negoziale e non di un potere normativo». Molto concretamente ciò produce un'invasione legislativa che, appesantendo l'apparato normativo, non solo limita ma mette in grossa difficoltà la contrattazione e la negoziazione.

Ulteriore aspetto è la definizione delle risorse necessarie per i rinnovi dei contratti pubblici: i margini di manovra sono condizionati dalla possibilità di spesa contenuta nei documenti di programmazione economica e finanziaria che di fatto riconducono la trattativa al livello politico. Manca la possibilità concreta, attraverso meccanismi certi, di esigere il rinnovo del contratto nei settori pubblici. Esempio lampante è quanto accaduto nella legge di bilancio 2024, dove le risorse stanziata – 5,78% – sono insufficienti persino a coprire l'inflazione cumulata nel triennio.

Anche per questo abbiamo voluto con forza chiudere il CCNL 19/21 redistribuendo fino all'ultimo euro stanziato e fatto operazioni importanti sul versante della normazione.

L'impegno della FLC CGIL

Il nostro impegno sarà quello di attuare e rendere effettivi con la contrattazione integrativa nazionale e la contrattazione nei luoghi di lavoro tutti gli avanzamenti conquistati nel contratto e continuare a pretendere sia l'allargamento di diritti e tutele sia le risorse necessarie a rispondere adeguatamente al gap salariale che, in particolare nei nostri settori, è molto ampio sia rispetto al resto d'Europa sia rispetto ad altri settori pubblici e privati. Analogo impegno sarà da noi dispiegato per rivedere profondamente il modello contrattuale adeguandolo ai cambiamenti intervenuti e che riguardano non solo i settori della conoscenza ma tutti i settori pubblici.